



La mer en débat

30/05/2024

XIXèmes Rencontres Littorales d'Anglet

1

La Commission Nationale du Débat Public

La Commission Nationale du Débat Public.

Une autorité administrative indépendante (AAI)

- Chargée de veiller au respect du droit constitutionnel à **l'information et à la participation du public**
- « Toute personne a le droit (...) de participer à l'élaboration des décisions publiques ayant une incidence sur l'environnement » Article 7 de la Charte de l'environnement

Les missions de la CNDP.

Les **6 principes** de la **CNDP**



INDÉPENDANCE

Vis-à-vis de toutes les parties prenantes



NEUTRALITÉ

Par rapport au projet



TRANSPARENCE

Sur son travail, et dans son exigence vis-à-vis du responsable de projet



ARGUMENTATION

Approche qualitative des contributions, et non quantitatives



ÉGALITÉ DE TRAITEMENT

Toutes les contributions ont le même poids, peu importe leur auteur



INCLUSION

Aller à la rencontre de tous les publics

La mer en débat...

Un débat national décliné en 4 façades littorales :

- Saisine de la CNDP du 23/03/23
 - Ministère de la transition écologique et de la cohésion des territoires,
 - Ministère de la transition énergétique
 - Secrétariat d'Etat à la mer
 - RTE
- objectifs : Révision des **Documents Stratégiques de Façades**
 - protection des écosystèmes marins,
 - partage de l'espace maritime,
 - identification des zones propices à l'éolien marin et à des Zones de Protections Fortes,

du 26 novembre 2023 au 26 avril 2024

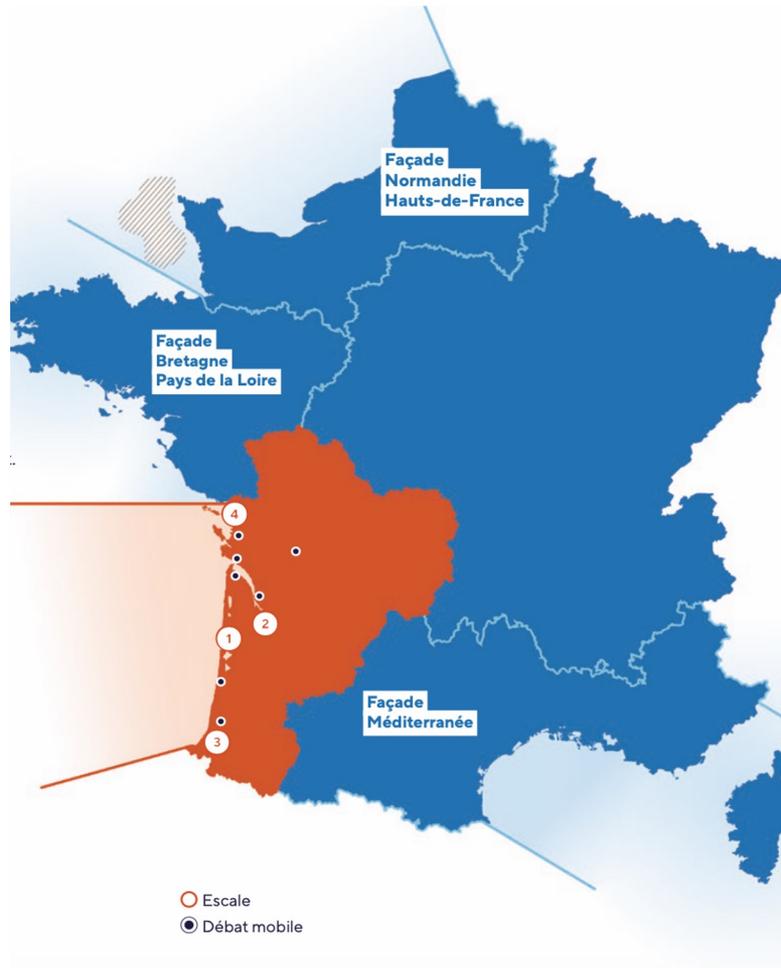
Plus de 21 000 participants au niveau national



2

Le circuit de la mer en Nouvelle Aquitaine (Sud Atlantique)

Le circuit de la mer en Sud Atlantique



4 ESCALES MAJEURES:

Croisières scientifiques, ateliers débats, tables rondes, spectacles, débats mobiles...

- 1 **LE BASSIN D'ARCACHON**
Les 8 et 9 décembre 2023
et le 17 janvier 2024
- 2 **L'AGGLOMÉRATION DE BORDEAUX**
Du 6 au 20 janvier 2024
- 3 **LE PAYS BASQUE / SUD DES LANDES**
Du 21 au 24 février 2024
- 4 **LE BASSIN ROCHELAIS**
Du 6 au 9 mars 2024

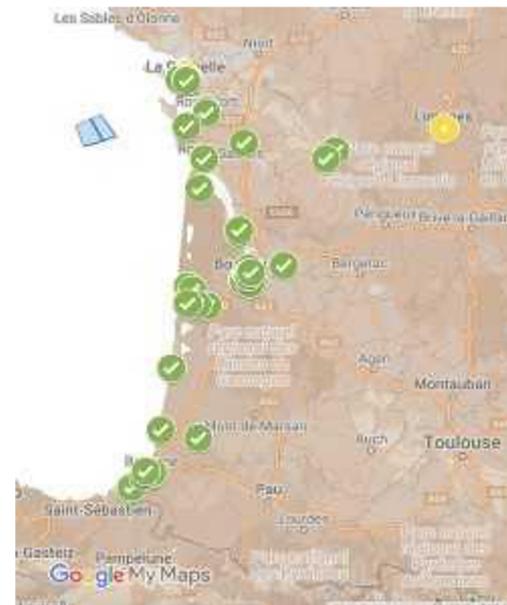
● **Des débats mobiles** complémentaires dans des lieux de vie du quotidien à Rochefort, Royan, Blaye, Saint-Vivien-de-Médoc, Angoulême, Mimizan, Dax...

Le circuit de la mer en Nouvelle Aquitaine

81 évènements ou modalités organisés

- 4 escales, avec leurs évènements ,
- 20 débats mobiles (dont 11 hors escales)
- Des débats au long cours auprès des publics jeunes (étudiants, lycéens, public de missions locales...)

les modalités du débat mises en place ont conjugué, la volonté de prendre en compte les particularités du territoire et les enjeux qui en découlent, en tenant compte de la présence de zones à faible densité de population pendant la période hivernale du débat.



Des modalités différentes pour des publics diversifiés...

- **les ateliers-débats/tables rondes**, ont plutôt touché un public associatif, d'acteurs scientifiques, d'étudiants,
- **les débats mobiles** ont, selon les lieux, touché des publics distincts, habitants, étudiants... et même touristes :
 - les marchés, galeries marchandes, espaces publics...
 - les événements spécifiques comme,
 - le salon de la BD d'Angoulême,
 - le salon de l'étudiant de Nouvelle Aquitaine,
 - le salon nautique d'Arcachon,
 - la semaine de la culture scientifique et technique et le festival Bascule / Université de Bordeaux à Bordeaux,
 - la semaine de l'environnement de l'université de la Rochelle...

Des modalités différentes pour des publics diversifiés...

- **les spectacles débats** ont intéressé tous types de publics,
- **les croisières ou balades scientifiques**, ont mobilisé le grand public et les familles,
- **les fresques de la mer en débat** ont principalement été organisées auprès des lycéens et étudiants,
- **les ateliers cartographiques**, en façade, ont concernés des étudiants mais aussi des acteurs économiques et environnementaux,
- **les webinaires élus**, concernaient les élus locaux, sénateurs et députés,
- **des outils numériques** pour tous, etc....

Une forte mobilisation :

- ❑ Près de **5000 personnes** « rencontrées », dont environ 1 600 jeunes et plus spécifiquement **1 000 lycéens et étudiants**
- ❑ Une forte mobilisation pour “la mer en 3 D”, à Bordeaux (+ de 200 candidatures) comme pour l'événement parisien réalisé en suivant.
- ❑ La rédaction d'un supplément Sud-Ouest distribué à plus de **4500 exemplaires** (en complément de la parution dans le journal à l'échelle régionale le 5 décembre 2023).
- ❑ Près de **450 000 vues** de la table ronde TV7 Sud-Ouest/CNDP sur l'éolien en mer / 51 000 vues pour la table ronde tourisme.

Une forte mobilisation :

- ▣ Environ une trentaine de parutions presses locales et des interviews à France Bleu, tables ronde TV7.
- ▣ **42 cahiers d'acteurs publiés** et pris en compte, pour la façade,
- ▣ Plus de 600 inscrits à la newsletter du débat (5 newsletters rédigées).

3

Les principaux enseignements du débat en Nouvelle Aquitaine

Remarques préalables :

Ce document est une présentation du débat sur la façade nouvelle Aquitaine (Sud Atlantique) dont le rapport de rédaction est encore en cours.

Le rapport final présentera aussi les résultats du débat sur l'ensemble des façades et lors des événements et modalités organisés au niveau transversal : Les mardis de la mer (webinaires), la mer en débat faites l'expérience, expert carto, la plate-forme numérique...

Le climat du débat :

- ❑ Un **bon accueil** du débat
- ❑ Un **public intéressé**, en attente d'informations et de connaissances pour donner un avis / Une difficulté à donner un avis, (des besoins de connaissances, des questions de légitimité...),
- ❑ Le sentiment qu'il « faut habiter » proche des côtes pour **être légitime à donner un avis**,
- ❑ Globalement **un désir de conciliation des usages**,
- ❑ Une faible implication des élus locaux,



Principaux éléments du débat en façade :

➔ Atteindre le bon état écologique de la mer

- ❓ Protéger l'océan est une priorité majeure,
- ❓ Le changement climatique et son impact sur les milieux, inquiète,
- ❓ Les pollutions plastiques, chimiques, bactériologiques, sont préoccupantes

« Il faut préserver l'océan, c'est une source de vie, c'est notre poumon » (DM Blaye)



« Le glyphosate on sait que c'est mortel et ça pollue, alors pourquoi l'autoriser encore pour que ça arrive dans nos océans. » (DM La Rochelle)



Principaux éléments du débat en façade :

➔ Atteindre le bon état écologique de la mer (suite)

- ❓ Intensifier et transmettre les connaissances scientifiques au grand public,
- ❓ Reconnecter le littoral et l'océan et assumer le lien terre/mer : Faire appliquer les lois (restreindre et interdire) / laisser faire la nature / accompagner les transitions/ développer la connaissance...
- ❓ Proposer une gouvernance plus lisible, simplifiée et de plus grande proximité,
- ❓ Renforcer la protection des milieux / Mettre en place des ZPF

«Il faut des politiques incitatives ou répressives pour ceux qui produisent trop de déchets et faire appliquer les lois qui ne le sont pas » (DM étudiants La Rochelle)

«(...) protéger fortement les sites à forts enjeux environnementaux de la façade Sud Atlantique et d'intégrer les objectifs de la stratégie européenne en faveur de la biodiversité en matière de protection stricte avec des moyens alloués sur la durée pour en assurer la mise en œuvre» (Cahier d'acteur UICM)



Principaux éléments du débat :

➔ Prendre en compte le retrait du trait de côte et le risque de submersion marine

- ❓ Des constats et inquiétudes largement exprimés : montée des eaux, tempêtes,
- ❓ Les limites de l'action et des solutions multiples, parfois contradictoires, agir, se protéger ou laisser faire la nature et anticiper...
- ❓ Le constat partagé de contraindre l'urbanisation du littoral, limiter le tourisme,
- ❓ La nécessité d'anticiper et d'accompagner les mutations, de prendre en compte les coûts financiers (délocalisation, protection...),
- ❓ Intégrer une culture du risque,
- ❑ une gouvernance locale à renforcer,

« Il faut consolider les dunes, arrêter d'artificialiser le littoral, déjà fortement soumis à l'érosion » (Atelier débat Bordeaux)



« Un fonds prévisionnel de type fonds souverain devra être institué au plus tôt afin d'être en capacité de financer le moment venu les lourdes dépenses rendues obligatoires par la montée des eaux (délocalisations, aides aux populations et aux activités économiques impactées... » (Cahier d'acteur Anglet Vert Ocean)

Principaux éléments du débat :

➔ Les EMR, une opportunité qui fait toujours débat

- ❓ Le besoin exprimé de mieux comprendre les enjeux et impacts.
- ❓ La question du nécessaire du mix énergétique,
- ❓ La rentabilité et l'efficacité des éoliennes en mer
- ❓ Choix énergétiques et développement économique,
- ❓ Matériaux, recyclage et maintenance ?



«La production d'énergie renouvelable doit être décentralisée, reposant surtout sur une multiplication des dispositifs locaux. Or la proposition gouvernementale est basée sur l'implantation de quelques zones dédiées productrices de très forte puissance » (cahier d'acteur CADE)

« La planification de l'éolien en mer s'inscrit dans le besoin d'accélération des ENR qui s'impose à tous du fait des lois françaises en vigueur, de l'ambition européenne et des engagements internationaux de la France, mais surtout devant la montée des températures constatées bien supérieures aux projections vers 2030 et 2050» (cahier d'acteur Ré Avenir)

Principaux éléments du débat :

➔ Les EMR, une opportunité qui fait débat (suite)

- ❓ Les impacts de l'éolien marin sur les paysages, le tourisme, les pêches et autres activités en mer
- ❓ Des conséquences sur l'environnement et la biodiversité
- ❓ La question du raccordement et des capacités des réseaux
- ❓ Vers une gouvernance partagée et intégratrice et la prise en compte de plusieurs formes d'EMR marines,
- ❓ Une concentration au large de la Charente Maritime qui interroge (impact militaire ?)

« (...) que la cartographie des zones prioritaires tienne compte de l'ensemble de la faune et des milieux marins et prévoit pour cela d'implanter les éoliennes hors de l'ensemble des Aires marines protégées (AMP) et d'importance pour les oiseaux » (cahier d'acteur CESER NA)

« Les structures porteuses des éoliennes ne manqueront pas d'être colonisées par des espèces puis par des habitats spécifiques. La qualité de ces nouveaux habitats sera bien sûr à évaluer » (cahier d'acteur Département 17)

Principaux éléments du débat :

→ La ou les pêches ?

- ? Un consensus sur les facteurs de vulnérabilité des pêches en Sud Atlantique (perte d'attractivité, pollution, changement climatique, concurrence déloyale...),
- ? le désir d'une pêche et d'une consommation responsable,
- ? Une confrontation des positions sur les activités de pêche :

la pêche considérée comme l'activités prioritaire de la mer /perçue par les acteurs comme très encadrée / la défense de la pêche artisanale.. la pêche mise en cause : rejet des captures involontaires, prise des dauphins, pêche au chalut...

« L'attractivité du secteur est en perte nette et, à mon avis, le pêcheur, faute de combattants, peut-être, disparaîtra avant le poisson »
(webinaire pêche)

« C'est important de privilégier la pêche artisanale et d'arrêter de subventionner la pêche industrielle qui massacre sans discrimination. » (Atelier Débat Bayonne)



Principaux éléments du débat :

➔ Conchyliculture et aquaculture

- ❓ L'ostréiculture face à la crise sanitaire et environnementale

Reconnue comme une activité régionale emblématique, elle est « victime » de la piètre qualité des milieux,

Mais aussi génératrice de pollutions

- ❓ Aquaculture entre alternative à la pêche et fausse solution avec des avis contrastés sur le projet de Pure Salmon (Le Verdon).

« L'aquaculture n'est pas une solution pour faire face à la hausse de la demande. Il faut manger local et raisonné » (DM Salon de l'étudiant)

« L'aquaculture n'est pas une solution pour faire face à la hausse de la demande. Il faut manger local et raisonné » (DM Salon de l'étudiant)

« L'ostréiculture dégrade les plages (plastiques, poches à huîtres, collecteurs, pics de ferraille). C'est visible tout le temps et surtout après les tempêtes. » (DM La Rochelle)



Principaux éléments du débat :

➔ Vers un tourisme plus responsable,

- ❓ La perception d'un surtourisme (en particulier en Gironde et Pays-Basque), dont la présence génère des conflits d'usage et accentue les pollutions,
- ❓ Un tourisme au rôle économique majeur pour la Région, qui peut parfois fortement "gêner" les autres activités,
- ❓ Une évolution paraît nécessaire vers des comportements plus respectueux et une meilleure gestion des usages, tout comme la protection d'un patrimoine matériel et immatériel.



« Les aménagements portuaires étaient destinés à la pêche mais depuis quelques années ce n'est que pour la plaisance, ce qui fait que ça augmente le tourisme et la pollution » (DM La Rochelle)

« Il faut un tourisme plus responsable : pas de jetski, pas de pêche à la roche, pas d'escalade des falaises car il y a des habitats d'espèces marines » (DM Bayonne)



Principaux éléments du débat :

→ Les autres activités et usages

- ❓ Le transport maritime est considéré comme une réelle alternative au transport terrestre, considéré plus polluant,

La décarbonation est en cours,

Un rôle économique majeur pour les territoires, et un potentiel lié aux EMR

Mais des besoins d'accessibilité importants et de fait de dragage régulier qui perturbent les milieux.

- ❓ L'extraction des granulats peu connue du grand public

Seuls les acteurs économiques directement concernés et les associations environnementales donnent leur avis et ceux-ci divergent fortement.

« Il faut changer les modes de ressources des bateaux, les rendre plus verts de la construction, au transport et jusqu'à leur

démantèlement » »
(Soirée Paquebots Surfrider)



« Ce réservoir diminue en volume lorsque des extractions de granulats y sont effectuées, les sédiments ainsi extraits étant perdus à jamais pour le milieu naturel »
(Cahier d'Acteur Estuaires pour tous)

Des spécificités selon les lieux de rencontre

- ❓ Bassin d'Arcachon : lien terre/mer et les **pollutions** du bassin/ **surtourisme** et toutes ses nuisances / L'arrivée de nouvelles populations et **l'artificialisation des sols**,/ L'avenir de la **conchyliculture**,
- ❓ Bordeaux Métropole des préoccupations plus transversales, moins localisées / **retrait du trait de côte / montée des eaux** et risques de submersion / **changement climatique** et effets sur l'océan/ personnalité juridique à donner pour la Garonne, l'estuaire et l'océan / situation particulière de **l'estuaire de la Gironde**,
- ❓ Pays Basque et Sud des Landes : avenir de la **pêche traditionnelles / pollutions** marines et littorales / réseaux et raccordement / **transfrontalier**,
- ❓ Bassin rochelais : **les projets éoliens**/ les pollutions plastique et ostréicoles, la concurrence perçue plaisance versus pêche.

Les recommandations de la CPDP Nouvelle Aquitaine

- ❑ Des règles spécifiques sur le champ d'intervention de la CNDP
- ❑ Des recommandations sur les thèmes suivants :
 - la mobilisation
 - la concertation et la participation
 - la transparence...
- ❑ Des demandes de précisions et d'éclaircissement...

**Merci pour votre
attention.**